



МАР'ЯНІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
ГОРОХІВСЬКОГО РАЙОНУ ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ

14 липня 2022 року

смт Мар'янівка

№85-р

**Про зупинення рішення двадцять  
восьмої позачергової сесії  
Мар'янівської селищної ради  
восьмого скликання № 28/2  
від 13.07.2022 «Про затвердження  
в новій редакції Положення про  
відділ освіти, молоді, спорту та охорони  
здоров'я Мар'янівської селищної ради»**

Приймаючи до уваги, що прийняте на двадцять восьмій позачерговій сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення № 28/2 від 13.07.2022 «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради» порушує Конституцію України, норми Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про повну загальну середню освіту», Закону України «Про освіту», керуючись частинами 4, 8 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити рішення двадцять восьмої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання № 28/2 від 13.07.2022 «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради».

2. Внести рішення «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради» із зауваженнями селищного голови, що додаються, на повторний розгляд сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

3. Секретарю Мар'янівської селищної ради Васюренко О.М. дане розпорядження довести до відома депутатів Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Селищний голова

Олег БАСАЛИК

Додаток до розпорядження  
Мар'янівського селищного  
голови  
№ 85-р від 14.07.2022

## ЗАУВАЖЕННЯ

до рішення двадцять восьмої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення № 28/2 від 13.07.2022 «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради»

Вважаю, що прийняте на двадцять восьмій позачерговій сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення № 28/2 від 13.07.2022 «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради» порушує вимоги Конституції України та норми Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про повну загальну середню освіту», Закону України «Про освіту».

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У прийнятому рішенні від 13 липня 2022 року № 28/2 вбачається невідповідність пунктів Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради (далі – Положення) нормам Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), Закону України «Про повну загальну середню освіту».

В пункті 1 розділу I Положення не зазначено вимог пункту б) частини 1 статті 26 Закону, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, зокрема, утворення за поданням сільського, селищного, міського голови інших **виконавчих органів ради. Тобто необхідною умовою є подання селищного голови, про що відсутнє посилання в Положенні.**

Третє речення пункту 7 розділу I Положення суперечить пункту 5 частини 1 статті 26 Закону, де чітко зазначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, зокрема, затвердження **за пропозицією** сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, **загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів** відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання. А в пункті 1 розділу II Положення зазначено, що структура Відділу затверджується Мар'янівською селищною радою **за поданням начальника Відділу.**

Також пункти 4, 5, 6 розділу II Положення викладені з порушенням, оскільки до структури відділу виписані штатні розписи, посадові інструкції, що



не має ніякого відношення до структури. Структура - це відділи, сектори (лист Мінсоцполітики від 08.11.2013 № 1006/13/155-13).

Крім того, в пункті 2 розділу II Положення всупереч Закону прописано, що Централізована бухгалтерія відділу освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради функціонує **як структурний підрозділ Відділу**.

Централізовані бухгалтерії є самостійними бюджетними установами, до органів місцевого самоврядування не належать. Відповідно видатки на їх утримання не належать до функції державного управління, а формуються і передбачаються в бюджеті відповідної галузі бюджетної сфери. Дещо інше трактування ДКСУ, але воно не стосується видатків на утримання ЦБ, вони не є видатками з управління.

Також вбачається невідповідність чинному законодавству України пункт 6 підрозділу 3 розділу IV Положення, в якому зазначено, що Відділ **затверджує штатні розписи** закладів дошкільної, початкової, базової середньої та повної загальної середньої освіти, закладів спортивного спрямування, охорони здоров'я комунальної форми власності Мар'янівської селищної ради, централізованої бухгалтерії відділу освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради. Статтею 60 Закону України «Про повну загальну середню освіту» визначено, що штатні розписи державних і комунальних закладів загальної середньої освіти незалежно від підпорядкування і типів розробляються на основі типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти, затверджених центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки, та **затверджуються керівником закладу загальної середньої освіти за погодженням із засновником або уповноваженим ним органом**. Аналогічно по закладах дошкільної освіти.

Аналізуючи підрозділ 5 розділу IV Положення вбачається те, що стаття 22 Бюджетного кодексу України містить 11 пунктів функціональних повноважень, жоден із них не виписаний у Положенні відповідно вимог зазначеної статті БКУ.

Взагалі відсутні повноваження щодо підготовки та подання фінансовому відділу бюджетних запитів головного розпорядника бюджетних коштів, паспортів бюджетних програм, відповідності змісту паспортів бюджетних програм рішенню селищної ради про місцевий бюджет, затвердження кошторисів розпорядників бюджетних установ нижчого рівня. Нічого не зазначено щодо контролю за взяттям фінансових зобов'язань розпорядниками нижчого рівня – чи їх взагалі немає, тоді це порушення ЗУ про освіту.

Також з протоколу постійної комісії з питань освіти, культури, та туризму, духовності, охорони здоров'я, материнства у справах сім'ї, молоді та спорту, соціального захисту населення Мар'янівської селищної ради від 12.07.2022 №4 вбачається, що члени комісії проголосували одногосно «За» щоб внести зміни в Положення, а саме викласти в новій редакції пункт 11 розділу 8 Положення: «Встановлює спеціалістам Відділу, працівникам централізованої бухгалтерії відділу освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради, керівникам закладів дошкільної, початкової, базової, середньої та повної загальної середньої освіти, закладів спортивного спрямування, охорони здоров'я комунальної форми власності Мар'янівської селищної ради, надбавки, доплати, гарантійні і компенсаційні виплати, премії та винагороди,



що мають систематичний характер і пов'язані з виконанням виробничих завдань, матеріальні допомоги систематичного характеру, оплати за невідпрацьований час, оплату роботи в надурочний час у святкові та неробочі дні».

Статтею 59 Закону України «Про повну загальну середню освіту» визначено, що заклади загальної середньої освіти провадять фінансово-господарську діяльність відповідно до Бюджетного кодексу України, цього Закону, Закону України «Про освіту» та інших нормативно-правових актів. Фінансова автономія закладів загальної середньої освіти в частині використання бюджетних коштів передбачає самостійне здійснення витрат у межах затверджених кошторисами обсягів, зокрема на: оплату праці працівників, встановлення доплат, надбавок, винагороди, виплату матеріальної допомоги та допомоги на оздоровлення, преміювання, інших видів стимулювання та відзначення працівників.

Крім того, в поіменному голосуванні по даному питанню депутат селищної ради, який є головою вищезазначеної постійної комісії, та батьком працівниці відділу освіти молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради, дружина якого працює вчителем Борочичевського ліцею, проголосував позитивно за дане питання, з огляду на це вбачається конфлікт інтересів, оскільки питання стосувалось членів сім'ї, близьких осіб, що є порушенням Закону України «Про запобігання корупції». Це може вплинути в подальшому на виплату премій, надбавок та інших виплат зазначеним особам.

Розділ IV Положення не відповідає вимогам у повному обсязі статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Повноваження у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, молодіжної політики, фізкультури і спорту, як у частині власних (самоврядних) так і делегованих повноважень повноважень.

В пункті 4 розділу VI Положення зазначено, що «Мар'янівська селищна рада зобов'язана створити на робочому місці в кожному структурному підрозділі умови праці відповідно до нормативно – правових актів, а також забезпечити додержання вимог законодавства щодо прав працівників в галузі охорони праці». З приводу цього зазначаю, що належні умови праці працівників створюються поступово і за наявності коштів в селищному бюджеті для їх здійснення, строки здійснення законодавчо чітко не визначені, проте здійснюються за можливості.

Прийняте Радою рішення несе в собі низку ризиків на законодавчому рівні, а саме: порушення законів України, прав та законних інтересів громадян, зловживання владою в сфері перевищення своїх повноважень, можливе застосування політичного тиску на працівників.

Враховуючи вищевикладене вважаю, що рішення двадцять восьмої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення № 28/2 від 13.07.2022 «Про затвердження в новій редакції Положення про відділ освіти, молоді, спорту та охорони здоров'я Мар'янівської селищної ради», прийнято поза межами встановлених законом повноважень Ради та з грубим порушенням зазначених вище положень нормативно-правових актів.