



МАР'ЯНІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЛУЦЬКОГО РАЙОНУ ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ

23 травня 2023 року

смт Мар'янівка

№ 62-р

Про зупинення рішення тридцять восьмої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання № 38/7 від 17.05.2023 «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання»

Приймаючи до уваги, що прийняте на XXXVIII (тридцять восьмій) позачерговій сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання рішення від 17.05.2023 № 38/7 «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання» порушує Конституцію України, норми законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», Регламент Мар'янівської селищної ради, керуючись пунктом 20 частини 4 статті 42, частинами 4, 8 статті 59, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Зупинити рішення тридцять восьмої позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання від 17.05.2023 № 38/7 «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання».

2. Скликати XXXIX (тридцять дев'яту) позачергову сесію Мар'янівської селищної ради восьмого скликання 30 травня 2023 року.

3. Пленарне засідання XXXIX (тридцять дев'ятої) позачергової сесії Мар'янівської селищної ради восьмого скликання провести о 10 год 30 травня 2023 року у сесійній залі Мар'янівської селищної ради.

4. До проекту рішення порядку денного пленарного засідання сесії внести на повторний розгляд рішення:

- «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання» із зауваженнями селищного голови, що додаються.

3. Розпорядження довести до відома депутатів Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Селищний голова

Олег БАСАЛИК

ЗАУВАЖЕННЯ
на рішення Мар'янівської селищної ради
«Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської
селищної ради восьмого скликання», прийнятого на позачерговій
тридцять восьмій сесії восьмого скликання 17 травня 2023 року

Селищний голова, розглянувши рішення Мар'янівської селищної ради від 17.05.2023 №38/7 «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання», відповідно до частини 4 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", зауважує про таке.

Посада секретаря селищної ради є виборною, на яку особа обирається міською радою, а тому при визначенні підстав і критеріїв, як обрання на посаду, так і звільнення з неї (дострокового припинення повноважень) відповідна рада має певну дискрецію (розсуд) у вирішенні цих питань. При цьому, здійснення таких дискреційних повноважень, як дострокове припинення повноважень секретаря ради, має відбуватися в рамках встановленої процедури дострокового припинення повноважень з дотриманням критеріїв правової (справедливої) процедури, як складової принципу верховенства права (ч. 1 ст. 8 Конституції України) і принципу законності (ч. 2 ст. 19 Конституції України). Правова процедура, яка спрямована на справедливе ставлення суб'єкта владних повноважень до особи зумовлює вимоги до належного прийняття актів органами публічної влади. У разі відсутності таких вимог, які й власне виступають критеріями правомірності дій суб'єкта владних повноважень у спеціальних законах, такими критеріями якраз можуть виступати приписи ч. 2 ст. 2 Кодексу адміністративного судочинства України, які спрямовані на обмеження дискреції (розсуду) суб'єкта владних повноважень.

Рішення суб'єкта владних повноважень, в даному випадку Мар'янівської селищної ради, повинно бути прийняте:

- 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України;
- 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано;
- 3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);
- 4) безсторонньо (неупереджено);
- 5) добросовісно;
- 6) розсудливо;
- 7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації;
- 8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення;
- 9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення;
- 10) своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Саме обґрунтоване рішення спрямоване на захист особи від свавілля, тобто орган повинен зазначити причини його прийняття, навести підстави та достатні аргументи для його прийняття.

Керуючись зазначеними критеріями, можна зробити висновок, що рішення Мар'янівської селищної ради «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання» є необґрунтованим та не враховує усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення суб'єкта владних повноважень, а також прийняте з порушенням строків, визначених законом.

Норми спеціального закону ч. 5 ст. 50 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" не передбачають виникнення будь-яких умов (наявність або відсутність дисциплінарного порушення, тощо), як на підставу для дострокового припинення повноважень секретаря ради.

Разом з тим, ст. 20 Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування" встановлені підстави припинення служби в органах місцевого самоврядування, які можуть бути як загальними, що передбачені Кодексом законів про працю України, так і спеціальними, що визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», цим та іншими законами України, а також у разі:

- порушення посадовою особою місцевого самоврядування Присяги, передбаченої статтею 11 цього Закону;
- порушення умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування (стаття 5 цього Закону);
- виявлення або виникнення обставин, що перешкоджають перебуванню на службі, чи недотримання вимог, пов'язаних із проходженням служби в органах місцевого самоврядування (стаття 12 цього Закону);
- досягнення посадовою особою місцевого самоврядування граничного віку перебування на службі в органах місцевого самоврядування (стаття 18 цього Закону).

Секретар Мар'янівської селищної ради восьмого скликання Ольга Васюренко звинувачується депутатами в тому, що вона нібито не забезпечує оприлюднення проектів рішення селищної ради не пізніше як за 10 робочих днів до дати їх розгляду. Водночас автори даного проекту самі в пояснюючій записці зазначають: «проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними...» тобто закон визначає, що автори проектів, а не секретар ради забезпечують оприлюднення.

Друге звинувачення – порушення десятиденного строку на оприлюднення. Однак, авторами проекту «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання» всі факти оприлюднення проектів рішення в строк менше ніж 10 днів без належних доказів та фактів перекладено на секретаря ради Ольгу Васюренко. При цьому не враховано того факту, що у виняткових випадках Регламент Мар'янівської селищної ради восьмого скликання передбачає інші строки оприлюднення проекту відповідного рішення.

Також секретар Мар'янівської селищної ради восьмого скликання Ольга Васюренко звинувачується в тому, що у Мар'янівській селищній раді

проводяться позачергові сесії і не призначаються чергові сесії. Таке звинувачення прямо перечить Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки секретар ради може скликати сесії лише у випадку, коли селищний голова не виконує своїх повноважень. Скликання сесій секретарем ради без належних підстав може розцінюватись як спроба узурпації влади в громаді.

Є також звинувачення про неналежне доведення рішень ради до виконавців, населення, а також звинувачення в тому, що не здійснюється контроль за виконанням рішень. Але відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту секретар ради: «організує підготовку сесій ради, питань, що вносяться на розгляд ради, забезпечує оприлюднення проектів рішень ради...» а також «забезпечує своєчасне доведення рішень ради до виконавців і населення, організує контроль за їх виконанням, забезпечує оприлюднення рішень ради відповідно п.4 ч.3 ст.50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

Тобто секретар ради організовує та забезпечує, а не здійснює та проводить. Тому не може нести відповідальність посадова особа, якщо ті, чи інші дії не віднесені до її компетенції та повноважень. Мало того, здійснення контролю за виконанням рішень здійснюють постійні комісії ради (ч. 1. ст. 47 Закону).

Окремої уваги заслуговує той факт, що депутатами Мар'янівської селищної ради рішення про підтримку запиту розцінюється як рішення ради, яким зобов'язується посадова особа вчинити дії відповідно до вимог запиту. А не виконання вимог викладених в запиті розцінюється як невиконання рішення ради. Як наслідок, невиконання вимог запиту посадовою особою (на що вона має цілком законне право) лягає ще одним аргументом на користь безпідставних звинувачень.

В звинуваченнях також згадується догана... Але ж рішення про оголошення догани оскаржується в суді. Хоча остаточного рішення суду у цій справі не має, але залишається сумнів щодо законності винесеної догани.

Підсумовуючи слід зазначити, що більшість депутатів Мар'янівської селищної ради при прийнятті рішення щодо дострокового припинення повноважень керувались гіпотетичними припущеннями, а не реальними фактами. Доказом цього є пояснююча записка до проекту рішення та відповідні висновки постійних комісій з даного питання.

Рішення має бути спрямоване на захист особи від свавілля, тобто селищна рада повинна зазначити причини його прийняття, навести підстави та достатні аргументи для його прийняття.

Згідно з частиною п'ятою статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження секретаря сільської, селищної, міської ради можуть бути достроково припинені за рішенням відповідної ради.

Разом з тим, статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» встановлені підстави припинення служби в органах місцевого самоврядування. тобто, вказаний перелік підстав припинення служби в органах місцевого самоврядування, який не є виключним має бути юридичною підставою для прийняття відповідного рішення ради про дострокове припинення повноважень секретаря ради.

Однак, у рішенні про припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради не зазначено наявних достатніх підстав або достатніх мотивів дострокового припинення повноважень. Зокрема не заслуховувався звіт, чи інформація про роботу секретаря селищної ради, які б могли стати основою для визнання її роботи незадовільною.

Не зазначено жодної передбаченої статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» підстави припинення публічної служби, яка б давала можливість прийняти обґрунтоване рішення про дострокове припинення повноважень секретаря ради.

Наведене дає підстави для висновку, що селищна рада, вирішуючи питання про дострокове припинення повноважень секретаря ради, діяла протиправно, оскільки приймаючи відповідне рішення не навела достатніх підстав дострокового припинення повноважень секретаря ради.

Таким чином, вирішення питання «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання» прийнято без правових підстав, для вирішення питання про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання.

Тобто рішення, прийняте з питання, що не відповідає правовому акту вищої юридичної сили (повністю або в окремій його частині), або прийняте з перевищенням компетенції ради у сфері управління, у тому числі делегованих повноважень, є незаконним (повністю або в окремій його частині).

Беручи до уваги вищенаведене селищний голова не може ігнорувати очевидну необґрунтованість та протиправність прийнятого депутатами селищної ради рішення «Про дострокове припинення повноважень секретаря Мар'янівської селищної ради восьмого скликання», враховує наслідки його прийняття та вважає таке рішення не прийнятним для затвердження депутатами селищної ради.

Селищний голова



Олег БАСАЛИК